

Prof. dr Marijana Milunović  
Mast. ekon. Marko Pavlović

MODEL FUNKCIONISANJA  
ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA

# **MODEL FUNKCIONISANJA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA**

Recenzenti:

Prof. dr. Adrijana Vuković

Prof. dr Đorđe Pavlović

Izdavač:

Akademска мисао, Београд

Lektura

Prof. Dobrila Miletić

Dizajn korica

Irena Đukić

Prelom teksta

Miodrag Panić

Štampa

Akademска мисао, Београд

Tiraž

100 primeraka

ISBN 978-86-7466-877-1

---

NAPOMENA: Fotokopiranje ili umnožavanje na bilo koji način ili ponovo objavljivanje ove knjige – u celini ili u delovima - nije dozvoljeno bez prethodne izričite saglasnosti i pismenog odobrenja izdavača.

---

Prof. dr Marijana Milunović  
Mast. ekon. Marko Pavlović

# MODEL FUNKCIONISANJA ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA

Akademska misao  
Beograd 2021.



# SADRŽAJ

|  |    |
|--|----|
| PREDGOVOR .....  | 7  |
| UVOD .....   | 11 |
| 1. SOCIJALNO I ZDRAVSTVENO OSIGURANJE  |    |
| – OSNOVNE KARAKTERISTIKE .....   | 15 |
| 1.1. Zaštita zdravlja ljudi .....  | 20 |
| 1.2. Pravni aspekti zdravstvene zaštite .....                                    | 23 |
| 1.3. Zdravstvena zaštita u EU i Republici Srbiji .....                           | 26 |
| 2. MODELI FINANSIRANJA   |    |
| ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA .....  | 31 |
| 2.1. Bizmarkov model .....   | 33 |
| 2.2. Beveridžov model .....  | 35 |
| 2.3. Semaškov model .....  | 37 |
| 2.4. Tržišni model .....   | 39 |
| 3. OBAVEZNO I DOBROVOLJNO  |    |
| ZDRAVSTVENO OSIGURANJE U SRBIJI .....  | 41 |
| 3.1. Obavezno zdravstveno osiguranje .....                                       | 41 |
| 3.1.2. Zdravstvene ustanove .....  | 48 |
| 3.1.3. Privatna praksa .....   | 49 |
| 3.2. Dobrovoljno zdravstveno osiguranje .....                                    | 50 |
| 3.3. Sistem funkcionisanja zdravstvenog osiguranja<br>u evropskim državama ..... | 54 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.3.1. Sistem osiguranja koji se finansira<br>iz budžeta država .....           | 56  |
| 3.3.1.1. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Norveškoj .....                        | 57  |
| 3.3.2. Države sa najvećom primenom<br>privatnog zdravstvenog osiguranja .....   | 59  |
| 3.3.2.1. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Holandiji .....                        | 59  |
| 3.3.2.2. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Francuskoj .....                       | 61  |
| 3.3.2.3. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Nemačkoj .....                         | 64  |
| 3.3.2.4. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Sloveniji .....                        | 67  |
| 3.3.2.5. Sistem zdravstvene zaštite<br>u Hrvatskoj .....                        | 70  |
| 4. ISTRAŽIVANJE .....   | 73  |
| 4.1. Prvi koraci u istraživanju .....   | 73  |
| 4.2. Rezultati istraživanja .....   | 78  |
| Deskriptivna statistika .....   | 78  |
| 4.2.1. Zadovoljstvo ispitanika kvalitetom<br>zdravstvenih usluga u Srbiji ..... | 78  |
| 4.2.2. Ocena zadovoljstva zdravstvenim<br>uslugama u Srbiji .....               | 83  |
| 4.2.3. Poznavanje sistema dobrovoljnog<br>zdravstvenog osiguranja .....         | 88  |
| 4.3. Statistika zaključivanja .....   | 93  |
| 4.4. Diskusija rezultata .....  | 101 |
| ZAKLJUČAK .....   | 105 |
| LITERATURA .....  | 107 |
| PRILOG: UPITNIK .....   | 113 |

## PREDGOVOR

Ova monografija bavi se problematikom zdravstvenog osiguranja u Republici Srbiji. Zdravstveno osiguranje predstavlja kompleksno pitanje, jer je prestanak radnog veka pojedinca sociološko i ekonomsko pitanje. Danas je prosečan životni vek čoveka znatno duži, pa je i stopa mortaliteta pomerena. Treba imati u vidu i da je kvalitet života u odnosu na pre 50 godina mnogo kvalitetniji, a sistem zdravstvene zaštite unapređen.

Cilj istraživanja sistema zdravstvene zaštite jeste da se iznađu načini za njegovo unapređenje. Na osnovu ispitivanja mišljenja korisnika može se doći do odgovora na pitanje, odnosno predloga kako poboljšati i unaprediti zdravstveni sistem kako državni tako i privatni zdravstveni sistem.

Često se čuju mišljenja da je neophodno izvršiti reformu zdravstvenog sistema u Srbiji. S tim u vezi, ova monografija ima za cilj da ispita zadovoljstvo korisnika i da oceni kvalitet zdravstvenog osiguranja u našoj zemlji. Takođe, analizira postojeće zdravstvene fondove, kako državne tako i privatne.

Zdravlje predstavlja stanje potpunog fizičkog, socijalnog blagostanja, kao i mentalnog, a ne odsustvo bolesti ili nemoćnosti, kako je definisala Svetska zdravstvena organizacija 1946. godine.

Ekonomski kriza, kao i politička nestabilnost početkom 90-ih godina prošlog veka, učinile su da sistem zdravstvene zaštite postane neadekvatan. U nastalim uslovima država usvaja modele država u okruženju kako bi unapredila taj sistem u skladu sa potrebama korisnika zdravstvenog osiguranja.

Međutim, zdravstveno osiguranje nema dovoljno sredstava i investicija, pa ne može da bude na zavidnom nivou, odnosno kako bi korisnici želeli. Sredstva finansiraju sami korisnici. Zdravstvena zaštita u Srbiji obezbeđuje se kroz državni i privatni sektor. Sam zakon o osiguranju definiše oblast obaveznog zdravstvenog osiguranja. Republički zdravstveni fond upravlja obaveznim osiguranjem, ali je dobrovoljno osiguranje definišano samo kroz privatno osiguranje.

Zakonom se definiše pravo na zdravlje i zaštitu, kao osnovno pravo. S tim u vezi, raspoloživi resursi društva treba da budu iskorišćeni pri obezbeđenju dostupne, efikasne i kvalitetne zdravstvene zaštite koja odgovara potreba građana.

Istraživanja koje su izvršile razvijene države pokazale su ekonomsku važnost zdravlja, a ne samo zdravstvenu zaštitu u delu koji se odnosi na održivost ekonomskog rasta i razvoja socijalne kohezije. Tako se zdravlje sagledava kao ekonomski potencijal, kao deo ljudskog kapitala, i kao deo sredstava koji povećava produktivnost i smanjuje javne troškove.

Uspešnost zdravstvenog osiguranja može se unaprediti kroz razvoj primarne zdravstvene zaštite koja će se poboljšati

na osnovu naučnog principa savremenog menadžmenta sa ciljem da se oforme centri porodične medicine, odnosno uvede porodični lekar.

*Predmet istraživanja* ovog rada jeste analiza postojećeg zdravstvenog sistema u Srbiji, kao i predstavljanje problema u savremenoj primarnoj zdravstvenoj zaštiti. Takođe, kao predlač promena u zdravstvenom osiguranju, ova monografija se bavi i analizom segmenata i elementima koji direktno utiču na pružanje zdravstvene usluge koju čini planiranje, misija, ciljevi i strategije, koje zdravstveni menadžment jedne ustanove treba da primenjuje.

U monografiji se analizira potojeća situacija, kao i karakteristike i značaj zdravstvenog osiguranja u Srbiji, kroz analizu zdravstvenog osiguranja razvijenih država, što zahteva teorijsko-empirijski priostup istraživanju. Zbog toga je formiran upitnik kako bi se menadžmentu zdravstvenih usluga predložile mogućnosti unapređenja zdravstvenog osiguranja u Srbiji.

Predmet ove monografije je aktuelan, naučno opravдан, a do sada nedovoljno analiziran. U prvom delu monografije analizirana je postojeća teorija, a u drugom delu je obavljeno istraživanje.

*Problem istraživanja* zasniva se na teorijskim razmatranjima i emirijskom istraživanju. Danas istraživači, više nego ikad, ispituju kvalitet života u svim sferama usluga, a naročito se bave problematikom zdravstvenog osiguranja. U razvijenim zdravstvenim sistemima primarna zaštita se tretira kao jedini osnov i stub zdravstvenog sistema i pružalac je gotovo 80% usluga. O problemima zdravstvenog osiguranja u našoj zemlji

---

najčešće se obaveštavamo putem medija i interneta. Korisnici se najčešće žale na dugo čekanje, neljubaznost osoblja i neadekvatne preglede, što rezultira odlaskom u privatne ordinacije. Ipak, menadžment zdravstvenih ustanova je, uz usvajanje novih modela menadžerskih instrukcija i tehnika, uspeo da unapredi sistem poslovanja koji bi bio detaljano analiziran, reorganizovan, posedovao faze rasta, promena i razvoja sa odabirom dobrog kadrovskog potencijala i kontrolisan u više faza pri uspostavljanju sistema zdravstvene zaštite.

*Cilj rada* jeste povezivanje sa postojećom problematikom sistema zdravstvene zaštite sa ciljem da se on ispita i da se daju smernice menadžmentu kako državnih tako i privatnih sistema zdravstvene zaštite.

Hipoteze:  $H_0$  – Korisnici zdravstvenog osiguranja nisu zadovoljni sistemom zdravstvene zaštite.

Pomoćne  $H_1$  – Korisnici zdravstvenog osiguranja koriste samo državnu ustanovu za lečenje.

$H_2$  – Ukoliko bi mogli da biraju fond zdravstvenog osiguranja korisnici bi uplaćivali u oba.

$H_3$  – Korisnici zdravstvenog osiguranja smatraju da bi se zdravstveni sistem poboljšao ukoliko bi se uključile privatne zdravstvene ustanove.

$H_4$  – Korisnici zdravstvenog osiguranja smatraju da zdravstveni radnici nisu zadovoljni materijalnim položajem.

Ključne reči: zdravstveno osiguranje, državno osiguranje, privatno osiguranje, reforma, istraživanje.